

DECRETO DEL DIRIGENTE DEL SERVIZIO POLITICHE AGROALIMENTARI

Oggetto: Reg. UE 1305/2013 – PSR Marche 2014-2020 – Mis.20 Avviso di selezione pubblica per il conferimento di un incarico professionale per supporto specialistico all’implementazione delle filiere agroalimentari nell’ambito del PSR Marche 2014-2020

VISTO il documento istruttorio e ritenuto, per le motivazioni nello stesso indicate, di adottare il presente decreto;

VISTE le attestazioni contabili di cui al D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i. in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della L. n. 42/2009 e successive modifiche;

VISTO l’articolo 16 della legge regionale 15 ottobre 2001, n. 20

DECRETA

- di approvare l’avviso di selezione pubblica, di cui all’Allegato A), per il conferimento di un incarico professionale, ai sensi del D.Lgs 165/2001 art. 7 comma 6, per un supporto specialistico all’implementazione delle filiere agroalimentari nell’ambito del PSR Marche 2014-2020, il modello per la presentazione della domanda (Allegato A1) di partecipazione a detta selezione e l’Allegato B che definisce lo schema di contratto;
- di determinare l’ammontare complessivo dei costi di tale supporto in € 114.000,00 (di cui imponibile € 93.442,62 ed € 20.557,38 di IVA) per una durata complessiva di 36 (trentasei) mesi così ripartito negli anni:

Capitolo	2021	2022	2023	Tot 2021-2023	2024	totale
216031003 3	31.666,67	38.000,00	38.000,00	107.666,6 7	6.333,3 3	114.000,0 0

Trattasi di obbligazione che si perfezionerà entro l’anno 2021 secondo il cronoprogramma per esigibilità sopra riportato;

- di far fronte alla copertura finanziaria del presente atto, per l’importo di euro 114.000,00 mediante assunzione di prenotazioni di impegno di spesa sulle annualità 2021-2022-2023 e di annotazione previsione di spesa sull’annualità 2024, ai sensi dell’art. 56 e 10 comma 3 lett. a) e b) del DLgs. 118/2011, secondo l’esigibilità di cui sopra, ai sensi del D.Lgs 165/2001 art. 7 comma 6, a carico del capitolo n. 2160310033 del bilancio di previsione 2021/2023 correlato in entrata al capitolo n. 121010207 accertamento n. 89 per l’annualità 2021, accertamento n. 71 per l’annualità 2022 e accertamento n. 58 per l’annualità 2023;
- Trattasi di risorse coerenti, quanto alla natura della spesa, con le finalità di utilizzo previste dall’atto, in base ai livelli di articolazione del piano dei conti integrato di cui al D.Lgs.118/2011 e s.m.i./siope;
- di individuare quale Responsabile Unico della Procedura il dott. Lorenzo Bisogni, dirigente



- del Servizio Politiche agroalimentari;
- di stabilire che l'avviso sarà pubblicato sul BURM, sul sito della Regione Marche sezione Amministrazione trasparente – bandi di concorso.

Si attesta l'avvenuta verifica dell'inesistenza di situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6bis della L. 241/1990 e s.m.i.

Il dirigente
(*Lorenzo Bisogni*)

Documento informatico firmato digitalmente



DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Normativa di riferimento:

- Reg. (UE) n. 1303/2013 del 17.12.2013, recante disposizioni generali e comuni sui Fondi Strutturali e di Investimento Europei (ESI) e ss. mm.ii.;
- Reg. (UE) n. 1305/2013 per il sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale (FEASR) e ss. mm. ii.;
- Decisioni n. C(2015) 5345 final del 28.7.2015, n. C(2017) 1157 final del 14.02.2017, n. C(2017) 7524 final del 08.11.2017, n. C(2018) 994 final del 14.02.2018, n. C(2018) 5918 final del 06.09.2018, n. C(2019) 3603 final del 06.05.2019, e da ultimo con Decisione C(2020) 4280 final del 22.06.2020 della Commissione Europea che approvano il PSR Marche 2014-2020;
- D.G.R. n. 341 del 28/04/2015, DGR n. 660 del 7/8/2015, D.G.R. n. 1558 del 19/12/2016, D.G.R. n. 799 del 18/06/2018 e D.G.R. n. 342 del 01/04/2019, avente per oggetto: Proposta di deliberazione di competenza dell'Assemblea legislativa regionale concernente: "Programma di Sviluppo Rurale della Regione Marche 2014-2020 in attuazione del Reg. UE n. 1305 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013";
- D.G.R. n. 1044 del 12/09/2017, D.G.R. n. 1466 dell'11/12/2017 aventi entrambe per oggetto: Richiesta di parere alla Commissione assembleare competente sullo schema di deliberazione concernente: "Approvazione ai sensi dell'art. 4 comma 1 della L.R. n. 15 del 28 aprile 2017, del Programma di Sviluppo Rurale della Regione Marche 2014-2020 in attuazione del Reg. UE n. 1305 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013";
- D.G.R. n. 505 del 05/05/2020 avente per oggetto: Richiesta di parere alla Commissione assembleare competente sullo schema di deliberazione concernente: "Approvazione ai sensi dell'art. 7 comma 3 della L.R. n. 14 del 2 ottobre 2006, del Programma di Sviluppo Rurale della Regione Marche 2014-2020 in attuazione del Reg. UE n. 1305 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013";;
- Pareri favorevoli n. 76/2017 del 14/09/2017, n. 89 del 14/12/2017 e n. 201 del 19/05/2020 espressi dalla II Commissione Assembleare competente in ordine alla D.G.R. n. 1044/2017, alla D.G.R. n. 1466/2017 e alla D.G.R. n. 505/2020;
- D.G.R. n. 1409 del 27/11/2017 avente per oggetto "Approvazione ai sensi dell'art. 4 comma 1 della L.R. n. 15 del 28 aprile 2017, del Programma di Sviluppo Rurale della Regione Marche 2014-2020 in attuazione del Reg. UE n. 1305 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013", successivamente modificata con la D.G.R. n. 281 del 12/03/2018,
- D.G.R. n. 846 del 06/07/2020 avente ad oggetto "Approvazione ai sensi dell'art. 7 comma 3 della L.R. n. 14 del 2 ottobre 2006, del Programma di Sviluppo Rurale della Regione Marche 2014-2020 in attuazione del Reg. UE n. 1305 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013";
- Deliberazione Amministrativa n. 130 del 21/05/2015 del Consiglio Regionale di approvazione del PSR Marche 2014-2020, successivamente modificata con Deliberazione Amministrativa n. 3 del 15/9/2015, successivamente modificata con Deliberazione Amministrativa n. 46 del 14/02/2017, successivamente modificata con Deliberazione Amministrativa n. 79 del 30/07/2018 e da ultimo con Deliberazione



Amministrativa n. 95 del 02/07/2019 di “approvazione del Programma di Sviluppo Rurale della Regione Marche 2014-2020 in attuazione del Reg. UE n. 1305 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 e revoca della deliberazione amministrativa n. 79 del 30 luglio 2018.

- D. Lgs 165/2001 “gestione delle risorse umane art. 7 commi 1 e 6;
- Legge regionale n. 53 del 31/12/2020 concernente le disposizioni per la formazione del bilancio 2021-2023 della Regione Marche (Legge di stabilità 2021)
- Legge regionale n. 54 del 31/12/2020 concernente il bilancio 2021 -2023
- DGR 1674 del 30 dicembre 2020 “Attuazione della deliberazione legislativa “Bilancio di previsione 2021-2023” approvata nella seduta del Consiglio – Assemblea legislativa n.9 del 29 dicembre 2020. - Documento Tecnico di Accompagnamento”
- DGR 1675 del 30 dicembre 2020 “Attuazione della deliberazione legislativa “Bilancio di previsione 2021/2023” approvata nella seduta del Consiglio – Assemblea legislativa n. 9 del 29 dicembre 2020. Bilancio Finanziario Gestionale 2021/2023”;
- DGR 12 del 18 gennaio 2021 “D. Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 – Documento tecnico di accompagnamento del triennio 2021/2023”;
- DGR 13 del 18 gennaio 2021 “D. Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 - Bilancio Finanziario Gestionale del triennio 2021/2023”;
- DDS n. 16 del 19.01.2021 – Bilancio 2021 -2023 - Mis.20 PSR Marche - accertamento delle entrate annualità 2023.

Motivazione:

Nell’ambito del PSR Marche uno degli strumenti più innovativi introdotti è rappresentato dalle filiere agroalimentari. La creazione di aggregazioni di produttori, uniti ad imprese di trasformazione e di commercializzazione, è stato considerato come l’elemento fondamentale per far arrivare alle imprese produttrici una maggiore quota di remunerazione. E’ stato ritenuto infatti, che una composizione articolata e varia della compagine aggregativa possa ridurre il numero di passaggi tra produttore e consumatore con un risparmio per il consumatore ed un miglior risultato economico per le aziende agricole.

L’introduzione degli accordi di filiera è avvenuta in forma sperimentale già nella precedente programmazione del PSR 2007-2013 ed ha visto, tramite l’adeguamento continuo delle Disposizioni Attuative, l’iniziale diffusione di tale strumento aggregativo nell’ambito dei vari settori produttivi.

Con l’attuale programmazione l’esperienza è stata ripetuta, provvedendo ad introdurre anche elementi di miglioramento e semplificazione della procedura.

Gli esiti però dimostrano che occorre migliorare ancora sia la parte relativa agli adempimenti per la presentazione della domanda di sostegno che quelli relativi ad una maggiore diffusione tra le imprese in termini di conoscenza dei vantaggi della costituzione in filiera e delle modalità di individuare le forme di aggregazione (contenuti dei contratti, forme degli accordi, ecc.) più idonei alle varie compagini.

Poiché è convinzione condivisa, anche a livello comunitario, che la strada dell’aggregazione sia invece uno degli strumenti migliori per aumentare il reddito dei produttori agricoli, si ritiene opportuno avvalersi di un esperto del settore affinché si possa giungere ad una ottimale implementazione di tale strumento.



In particolare si considera che occorra una professionalità in grado di sviluppare e concretizzare le seguenti attività:

- ricognizione dell'attività normativa regionale inerenti le filiere agroalimentari;
- analisi delle esperienze positive in corso a livello europeo nell'ambito della creazione e gestione delle filiere agroalimentari;
- analisi critica delle esperienze regionali - precedenti ed in corso - nell'incentivazione e gestione dei processi legati alle filiere agroalimentari;
- individuazione delle soluzioni legate alla semplificazione del processo di riconoscimento delle filiere e della gestione degli aiuti;
- determinazione delle attività finalizzate ad una maggiore diffusione del sistema di aggregazione in ambito regionale;
- individuazione di nuovi ambiti per lo sviluppo delle filiere in considerazione delle esigenze del mondo produttivo;
- proposta di soluzioni innovative finalizzate al miglioramento della competitività e della sostenibilità delle imprese agricole e agroindustriali nell'ambito delle filiere.

La ricognizione interna all'amministrazione per verificare la presenza di dipendenti in grado di svolgere le attività sopra indicate è stata avviata con nota ID: 21395913 del 25/11/2020|AEA. Il Servizio Risorse Umane, organizzative e strumentali ha proceduto alla diramazione dell'avviso con nota n. 21421143 del 27/11/2020 dando poi conto, con nota n. 21499065 del 09/12/2020, dell'esito negativo di detta ricognizione.

In base a quanto sopra si intende procedere all'avvio di una procedura comparativa di evidenza pubblica ai sensi del D.Lgs 165/2001 e s. m., art. 7 comma 6.

Ricorrono infatti, gli elementi richiamati nel menzionato articolo del D.Lgs, in quanto:

- a) l'incarico risponde all'esigenza della piena attuazione di una importante misura del PSR Marche 2014-2020, risultandone quindi coerente, circoscritto e ben determinato;
- b) all'interno dell'amministrazione non risulta presente, come dimostrato dalla ricognizione sopra richiamata, una figura professionale idonea allo svolgimento dell'incarico;
- c) i contenuti e le modalità di svolgimento dell'incarico sono ben specificate nell'ambito del presente atto e nell'avviso di selezione pubblica, di cui all'Allegato A, e risultano altamente qualificate;
- d) il compenso è determinato, così come la durata dell'incarico che è limitato nel tempo (3 anni) e trova giustificazione nella recente determinazione comunitaria di prolungare l'attuazione dell'attuale periodo di programmazione di ulteriori 2 anni. Il compenso della collaborazione è correlato alla competenza dell'apporto richiesto

Con riferimento alle risorse che si rendono complessivamente necessarie per tutta la durata del supporto, pari a 36 mesi, per un importo complessivo di 114.000,00 (di cui imponibile € 93.442,62 ed € 20.557,38 di IVA), si fa fronte tramite prenotazioni di impegno da assumere sul Bilancio di previsione 2021-2023, annualità 2021-2022-2023 e di annotazione previsione di spesa sull'annualità 2024, secondo il seguente cronoprogramma, ai sensi dell'art. 56 e 10 comma 3 lett. a) e b) del DLgs. 118/2011 come di seguito esplicitato:

Capitolo	2021	2022	2023	totale
2160310033	31.666,67	38.000,00	38.000,00	107.666,67

Trattasi di obbligazione che si perfezionerà entro l'anno 2021 secondo il cronoprogramma per esigibilità sopra riportato;



Per la quota di proiezione sul bilancio 2024 per la somma di € 6.333,33 si provvederà con atti successivi, dandosi atto che trattasi di risorse di cui al piano finanziario del PSR Marche 2014/2020, misura 20 di Assistenza Tecnica.

Le suddette prenotazioni daranno luogo ad impegni di spesa con l'atto di affidamento dell'incarico al vincitore della selezione, nel rispetto dell'art.56 del D.Lgs.118/2011.

Trattasi di risorse coerenti, quanto alla natura della spesa, con la copertura finanziaria del presente decreto, salve le eventuali variazioni di bilancio che si rendessero necessarie in base ai livelli di articolazione del piano dei conti integrato di cui al D.Lgs.118/2011 e s.m.i./siupe

Il dott. Lorenzo Bisogni, dirigente del Servizio Politiche agroalimentari è il Responsabile della Procedura.

L'Allegato A) al presente atto riporta l'avviso per l'individuazione di un soggetto altamente qualificato con maturata esperienza nel settore, con indicazione dei criteri di selezione.

Il successivo Allegato A1) individua il modello per la predisposizione della domanda di partecipazione.

L'Allegato B) indica lo schema di contratto che potrà essere sottoscritto con l'esperto selezionato.

Esito dell'istruttoria:

Per quanto sopra si propone l'adozione dell'atto "Reg. Ue 1305/2013 - PSR Marche 2014-2020 – Mis.20 Avviso di selezione pubblica per il conferimento di un incarico professionale per supporto specialistico all'implementazione delle filiere agroalimentari nell'ambito del PSR Marche 2014-2020"

Il responsabile del procedimento
(*Lorenzo Bisogni*)

Documento informatico firmato digitalmente

ALLEGATI

Allegato A: avviso pubblico per il conferimento di un incarico di collaborazione professionale per supporto specialistico all'implementazione delle filiere agroalimentari nell'ambito del PSR Marche 2014-2020;

Allegato A1: modello per la presentazione della domanda di partecipazione alla selezione pubblica;

Allegato B: schema di contratto

